

# SOMMAIRE

Préface du Vice-Président du Conseil d'État .....	3
Historique .....	4
<b>I - LES ENQUÊTES PUBLIQUES .....</b>	<b>9</b>
<b>I.1 - LES DIFFÉRENTS TYPES D'ENQUÊTES .....</b>	<b>10</b>
I.1.1. - L'évolution de l'enquête publique .....	10
I.1.2. - Les différentes enquêtes publiques .....	11
I.1.2.a) <i>Sont organisées par le préfet</i> .....	11
I.1.2.b) <i>Sont organisées par une autre autorité que le préfet</i> .....	12
I.1.2.c) <i>Enquêtes conjointes</i> .....	12
<b>I.2 - LES ENQUÊTES RELEVANT DU CODE DE L'ENVIRONNEMENT (chapitre I-II-III : enquêtes publiques relatives aux opérations susceptibles d'affecter l'environnement) .....</b>	<b>13</b>
I.2.1. - Champ d'application .....	14
I.2.2. - Les enquêtes multiples .....	14
I.2.2.a) <i>Regroupement d'enquêtes relatives à une même opération</i> .....	14
I.2.2.b) <i>Regroupement d'enquêtes dans le cadre de l'enquête préalable à la DUP</i> .....	15
I.2.2.c) <i>Procédures particulières de regroupement d'enquêtes</i> .....	16
<b>I.3 - LA PARTICIPATION DU PUBLIC A L'ÉLABORATION DES GRANDS PROJETS ET DES DOCUMENTS D'URBANISME .....</b>	<b>17</b>
I.3.1. - Rappel de la situation antérieure et évolution .....	17
I.3.2. - Rappel de la concertation avec le public instituée par la loi n° 95-101 du 2/02/95, dite loi BARNIER .....	18
I.3.3. - La concertation avec le public (loi n° 2002-276 du 27/02/2002 relative à la démocratie de proximité) .....	19
I.3.3.a) <i>L'élaboration des grands projets d'aménagement et d'équipement</i> .....	19
I.3.3.b) <i>La concertation entre l'État et les collectivités territoriales</i> .....	20
I.3.4. - La concertation en application de l'article L.300-2 du Code de l'urbanisme .....	21
I.3.5. - La charte de la concertation .....	22
<b>II - LE COMMISSAIRE-ENQUÊTEUR .....</b>	<b>24</b>
<b>II.1 - GÉNÉRALITÉS .....</b>	<b>24</b>
II.1.1. - Assurance automobile du commissaire-enquêteur .....	27
II.1.2. - Régime fiscal du commissaire-enquêteur .....	28
II.1.2.a) <i>Impôt sur le revenu</i> .....	28
II.1.2.b) <i>Taxe professionnelle</i> .....	29
II.1.2.c) <i>TVA</i> .....	29
II.1.3. - Régime social du commissaire-enquêteur .....	29
II.1.4. - Règles du cumul emploi-retraite applicables au commissaire-enquêteur .....	30
II.1.4.a) <i>Les fonctionnaires</i> .....	30
II.1.4.b) <i>Les professions libérales</i> .....	30
II.1.4.c) <i>Les artisans et commerçants</i> .....	30
II.1.4.d) <i>Les salariés</i> .....	30
<b>II.2 - DÉSIGNATION DES COMMISSAIRES-ENQUÊTEURS .....</b>	<b>31</b>
II.2.1. - Pourquoi une désignation par le président du tribunal administratif ? .....	31
II.2.2. - Qui le président du tribunal administratif peut-il désigner ? .....	31
II.2.2.a) <i>Modalités de désignation du commissaire-enquêteur</i> .....	31
II.2.2.b) <i>Qualités du commissaire-enquêteur</i> .....	32
II.2.2.c) <i>Problèmes d'incompatibilités</i> .....	34
II.2.2.d) <i>Désignation comme commissaire-enquêteur suppléant</i> .....	35
II.2.3. - De quel délai dispose le président du tribunal administratif pour opérer sa désignation ? .....	35
<b>II.3 - RÔLE DU COMMISSAIRE-ENQUÊTEUR ENTRE SA DÉSIGNATION ET L'OUVERTURE DE L'ENQUÊTE PUBLIQUE .....</b>	<b>36</b>
II.3.1. - Prendre connaissance du dossier d'enquête .....	37
II.3.2. - Faire compléter le dossier .....	38
II.3.3. - Émettre son avis sur les mesures d'organisation de l'enquête envisagées par l'autorité organisatrice .....	39
II.3.4. - Coter et parapher le ou les registres d'enquête .....	42
II.3.5. - Visiter les lieux .....	42

II.3.6. - Entendre toute personne dont il juge l'audition utile .....	43
II.3.7. - Désignation d'un expert .....	44
<b>II.4 - RÔLE DU COMMISSAIRE-ENQUÊTEUR EN COURS DE PROCÉDURE .....</b>	<b>45</b>
II.4.1. - Recevoir le courrier adressé au siège de l'enquête et les personnes qui demandent à être entendues .....	45
II.4.2. - Décider de l'organisation d'une réunion publique d'information et d'échange.....	45
II.4.2.a) <i>Quand le commissaire-enquêteur doit-il organiser d'initiative une réunion publique d'information et d'échange ? ..</i>	46
II.4.2.b) <i>Comment l'organiser ? .....</i>	47
II.4.2.c) <i>Cas des réunions d'information organisées par le maire ou le maître d'ouvrage pendant ou avant l'enquête ..</i>	48
II.4.3. - Décider de la prorogation de la durée de l'enquête .....	48
II.4.3.a) <i>Raisons qui peuvent motiver cette prolongation.....</i>	49
II.4.3.b) <i>Procédure à suivre .....</i>	49
II.4.4. - Formalités de fin d'enquête .....	50
<b>II.5 - RÔLE DU COMMISSAIRE-ENQUÊTEUR À L'ISSUE DE L'ENQUÊTE.....</b>	<b>51</b>
II.5.1. - Entretiens divers .....	51
II.5.2. - Le rapport et les conclusions du commissaire-enquêteur.....	52
II.5.2.a) <i>Le rapport .....</i>	52
II.5.2.a-1) <i>Généralités.....</i>	53
II.5.2.a-2) <i>Organisation et déroulement de l'enquête .....</i>	53
II.5.2.a-3) <i>Analyse des observations, consultations et réponses du maître d'ouvrage.....</i>	53
II.5.2.b) <i>Les conclusions du commissaire-enquêteur .....</i>	55
II.5.3. - Comportement du commissaire-enquêteur à l'issue de l'enquête.....	56
II.5.3.a) <i>Indemnisation du commissaire-enquêteur .....</i>	57
II.5.3.a-1) <i>Les modalités d'indemnisation .....</i>	57
II.5.3.a-2) <i>Principe de fonctionnement du fonds d'indemnisation des commissaires-enquêteurs.....</i>	61
II.5.3.b) <i>Devoir de réserve du commissaire-enquêteur .....</i>	62
II.5.3.c) <i>Information du commissaire-enquêteur de la suite donnée à son rapport et à ses conclusions .....</i>	62
<b>II.6 - LA COMMISSION D'ENQUÊTE.....</b>	<b>63</b>
II.6.1. - Désignation d'une commission d'enquête.....	63
II.6.1.a) <i>Cas de désignation d'une commission d'enquête .....</i>	63
II.6.1.b) <i>Composition d'une commission d'enquête .....</i>	64
II.6.1.c) <i>Nombre des membres d'une commission d'enquête .....</i>	64
II.6.1.d) <i>Compétence des membres d'une commission d'enquête .....</i>	65
II.6.2. - Fonctionnement d'une commission d'enquête.....	65
II.6.2.a) <i>Moyens d'une commission d'enquête .....</i>	66
II.6.2.b) <i>Rôle des suppléants de la commission d'enquête .....</i>	66
II.6.2.c) <i>Rôles du président et de la commission .....</i>	67
II.6.2.d) <i>Fonctionnement de la commission.....</i>	68
II.6.2.e) <i>Rédaction du rapport et des conclusions motivées .....</i>	71
II.6.2.f) <i>Secret des délibérations .....</i>	72
<b>II.7 - JURISPRUDENCE .....</b>	<b>73</b>
II.7.1. - Les recours.....	73
II.7.1.a) <i>Recours contre l'opération projetée .....</i>	73
II.7.1.b) <i>Recours contre le montant de l'indemnisation du commissaire-enquêteur .....</i>	73
II.7.2. - Jurisprudence .....	74
II.7.2.a) <i>Enquêtes publiques .....</i>	74
II.7.2.a-1) <i>Désignation du commissaire-enquêteur - Incompatibilités - Exigence d'impartialité.....</i>	74
II.7.2.a-2) <i>Dossier d'enquête .....</i>	74
II.7.2.a-3) <i>Procédure.....</i>	76
II.7.2.a-4) <i>Appréciation par le commissaire-enquêteur des éléments du dossier.....</i>	80
II.7.2.a-5) <i>Rapport et conclusions du commissaire-enquêteur .....</i>	81
II.7.2.b) <i>Le commissaire-enquêteur .....</i>	83
II.7.2.b-1) <i>"Statut" du commissaire-enquêteur .....</i>	83
II.7.2.b-2) <i>Commissaire-enquêteur suppléant .....</i>	83
II.7.2.b-3) <i>Suppression de la liste départementale des commissaires-enquêteurs.....</i>	84
II.7.2.b-4) <i>Indemnisation des commissaires-enquêteurs .....</i>	84

### III – ANNEXES

<b>Sommaire détaillé</b> .....	87
<b>1) ORGANISATION DES ENQUÊTES PUBLIQUES</b> .....	89
<b>2) ACCÈS A L'INFORMATION – PARTICIPATION DU PUBLIC</b> .....	105
<b>3) DÉBAT PUBLIC RELATIF AUX OPÉRATIONS D'AMÉNAGEMENT</b> .....	112
<b>4) ÉTUDES D'IMPACT</b> .....	117
<b>5) EAU</b> .....	118
<b>6) AIR – PLANS DE DÉPLACEMENTS URBAINS</b> .....	132
<b>7) INSTALLATIONS CLASSÉES POUR LA PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT</b> .....	135
<b>8) ÉOLIENNES</b> .....	143
<b>9) PLANS DE PRÉVENTION DES RISQUES</b> .....	144
<b>10) CODE DE L'URBANISME</b> .....	146
<b>11) CHARTE DE LA CONCERTATION du 5/07/96</b> .....	176
<b>12) LISTES D'APTITUDE AUX FONCTIONS DE COMMISSAIRE-ENQUÊTEUR</b> .....	177
<b>13) INDEMNISATION ET RÉGIME SOCIAL DES COMMISSAIRES-ENQUÊTEURS</b> .....	180
<b>14) CODE D'ÉTHIQUE ET DE DÉONTOLOGIE DES MEMBRES DE LA CNCE</b> .....	188
<b>15) EXEMPLE DE RAPPORT ET DE CONCLUSIONS DE COMMISSAIRE-ENQUÊTEUR</b> .....	190
<b>16) MODÈLE DE DÉCISION DE PROROGATION DE LA DURÉE DE L'ENQUÊTE</b> .....	196
<b>17) PRÉSENTATION DE LA CNCE</b> .....	197
<b>18) STATUTS DE LA CNCE</b> .....	198
<b>19) FICHES THÉMATIQUES RELATIVES À L'ENQUÊTE PUBLIQUE</b> .....	199
1 - Le commissaire-enquêteur.....	201
2 - Les différents types d'enquêtes publiques.....	203
3 - L'organisation de l'enquête publique .....	205
4 - La désignation du commissaire-enquêteur (les problèmes d'incompatibilité).....	209
5 - La publicité de l'enquête publique .....	211
6 - La réunion publique.....	213
7 - La prolongation de la durée de l'enquête .....	215
8 - Le rapport et les conclusions du commissaire-enquêteur.....	217
9 - Le statut du commissaire-enquêteur.....	221
10 - Le plan d'occupation des sols : POS - dispositions transitoires .....	223
11 - Les installations classées pour la protection de l'environnement (ICPE) .....	225
12 - Le plan de prévention des risques (PPR).....	229
13 - Le plan d'exposition au bruit (PEB).....	231
14 - L'enquête parcellaire .....	233
15 - La Zone d'Aménagement Concertée (ZAC) .....	237
16 - Les enquêtes publiques sur l'eau .....	239
17 - L'aménagement foncier rural.....	245
18 - La déclaration d'utilité publique (DUP).....	249
20 - L'information des élus .....	253
21 - La Zone de Protection du Patrimoine Architectural, Urbain et Paysager (ZPPAUP) .....	255
22 - Le Parc Naturel Régional (PNR).....	257
23 - Les enquêtes publiques et les incidences des dispositions sur l'air et l'atmosphère .....	259
24 - La délimitation des zones d'assainissement (collectif et non collectif) .....	261
25 - Le schéma de cohérence territoriale (SCOT) .....	263
26 - Le plan local d'urbanisme (PLU) .....	267
27 - La carte communale .....	271
<b>20) LISTE DES ABRÉVIATIONS UTILISÉES DANS LE GUIDE ET DANS LES DOCUMENTS RELATIFS AUX ENQUÊTES PUBLIQUES</b> .....	273